



УНИВЕРЗИТЕТ У БЕОГРАДУ - САОБРАЋАЈНИ ФАКУЛТЕТ

Телефон: 011 30 96 207; 011 39 76 017, факс: 011 30 96 704
Србија, 11000 Београд, Војводе Степе 305 www.sf.bg.ac.rs

Број: 368/1

Датум:

13 MAR 2024

РЕВИЗОРСКА КНИГА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА
Београд

ПРИМЛЕНА	13 MAR 2024
Ор. јед.	400-837/2023-03/18

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

Макензијева 41
Београд

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Сл.гласник РС“, бр. 101/2005, 54/2007, 36/2010 и 44/2018) субјект ревизије Универзитет у Београду - Саобраћајни факултет подноси

ИЗВЕШТАЈ

**О ОТКЛАЊАЊУ НЕПРАВИЛНОСТИ ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ
ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА УНИВЕРЗИТЕТА У БЕОГРАДУ- САОБРАЋАЈНОГ
ФАКУЛТЕТА, У ДЕЛУ КОЈИ СЕ ОДНОСИ НА УТВРЂИВАЊЕ, ОБРАЧУН И
ИСПЛАТУ ПРИМАЊА ЗАПОСЛЕНИХ У ПЕРИОДУ ОД 1. ЈАНУАРА ДО
31. ДЕЦЕМБРА 2022. ГОДИНЕ И ЈАВНЕ НАВАКЕ У ПЕРИОДУ ОД 1. ЈАНУАРА 2021.
ГОДИНЕ ДО 31. ДЕЦЕМБРА 2022. ГОДИНЕ**
(број Извештаја 400-837/2023-03/17 од 13. децембар 2023. године)

Неправилности које су обухваћене налазима приоритета 1. које је могуће отклонити у року од 90 дана.



УНИВЕРЗИТЕТ У БЕОГРАДУ - САОБРАЋАЈНИ ФАКУЛТЕТ

Телефон: 011 30 96 207; 011 39 76 017; факс: 011 30 96 704
Србија, 11000 Београд, Војводе Степе 305 www.sf.bg.ac.rs

1.	Неправилност 1.1.1	Факултет је приликом обрачуна и исплате плате ненаставном особљу због повећаног обима посла, исплатио средства у износу најмање од 781 хиљаду динара, без постојања писаних доказа о повећаном обиму посла, врсти посла, периоду на који се повећани обим посла односи и броју радних часова, односно без валидне рачуноводствене документације, што није у складу са чланом 58. став 1. Закона о буџетском систему и чланом 16. став 1.-3. Уредбе о буџетском рачуноводству. (Препорука број 1)
2.	Опис мере исправљања	Факултет је у циљу испуњавања препоруке у појединачним решењима (у оквиру образложења) детаљно наводио разлоге за повећани обим посла, врсту посла и период ангажовања запосленог, а непосредни руководиоца је упућивао предлог за увећање плате по основу повећаног обима посла. Усвојеним Правилником о обрачуну и исплати плата, накнада и других примања запослених на Саобраћајном факултету (број 361/3 од 12.03.2024. године) детаљно је уређено увећање плате по основу резултата рада, индивидуалног учинка и доприноса у раду (чланови 50. и 51. Правилника). Факултет је донео и Упутство о обављању прековременог рада број 372/1 од 14.03.2024. године којим се у складу са Законом о раду и Посебним колективним уговором за високо образовање, ближе уређују поступак за обављање прековременог рада запослених на Саобраћајном факултету, давање налога запосленом за обављање прековременог рада и вођење евиденције о прековременом раду.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	1. Предлог непосредног руководиоца број 144/1 од 01.02.2024. године; 2. Решење број 144/2 од 01.02.2024. године; 3. Решење број 144/3 од 01.02.2024. године; 4. Правилник о обрачуну и исплати плата, накнада и других примања запослених на Саобраћајном факултету бр. 361/3 од 12.03.2024. године и 5. Упутство о обављању прековременог рада број 372/1 од 14.03.2024. године.



1.	Неправилност 1.1.2	Факултет је приликом обрачуна и исплате плате наставном особљу због повећаног обима посла, која нису последица више силе, изненадног повећања њиховог обима или неопходности да се у одређеном року заврше као непланирани послови, исплатио средства у износу најмање 569 хиљада динара, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 2. до 5. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета и чланом 53. став 1. Закона о раду. (Препорука број 2)
2.	Опис мера исправљања	Факултет је поступио по датој препоруци и у циљу њеног испуњавања донео Правилник о обрачуну и исплати плата, накнада и других примања запослених на Саобраћајном факултету (број 361/3 од 12.03.2024. године) којим је детаљно уређено увећање плате по основу резултата рада, индивидуалног учинка и доприноса у раду (чланови 50. и 51. Правилника). Упутством о обављању прековременог рада број 372/1 од 14.03.2024. године, се у складу са Законом о раду и Посебним колективним уговором за високо образовање, ближе регулишу поступак за обављање прековременог рада запослених на Саобраћајном факултету, давање налога запосленом за обављање прековременог рада и вођење евиденције о прековременом раду.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	1. Правилник о обрачуну и исплати плата, накнада и других примања запослених на Саобраћајном факултету бр. 361/3 од 12.03.2024. године и 2. Упутство о обављању прековременог рада број 372/1 од 14.03.2024. године.



УНИВЕРЗИТЕТ У БЕОГРАДУ - САОБРАЋАЈНИ ФАКУЛТЕТ

Телефон: 011 30 96 207; 011 39 76 017; факс: 011 30 96 704
Србија, 11000 Београд, Војводе Степе 305 www.sf.bg.ac.rs

1.	Неправилност 1.1.3	Факултет је увећао плате запослених тако што је обрачунао и исплатио накнаду трошкова исхране у току рада (топли оброк) из сопствених прихода, у укупном износу најмање од 25 милиона динара, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 2. став 2 и чланом 4. ст. 1. и 2. Закона о платама у државним органима и јавним службама. (Препорука број 3)
2.	Опис мера исправљања	Факултет је у циљу поступања по препоруци кориговао обрачун и исплату плате запосленима за месец јануар 2024. године. Правилником о обрачуну и исплати плата, накнада и других примања запослених на Саобраћајном факултету бр. 361/3 од 12.03.2024. године утврђени су критеријуми и мерила за исплату плата, додатака, накнада и других примања запослених на Саобраћајном факултету.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	<ol style="list-style-type: none">1. Правилник о обрачуну и исплати плата, накнада и других примања запослених на Саобраћајном факултету бр. 361/3 од 12.03.2024. године и2. Образац ОЗ Обрачун средстава за исплату зарада и других примања запослених (исплатни листић).



1.	Неправилност 1.1.4	Факултет је приликом обрачуна и исплате плата запослених, увећао нето зараде у износу најмање од 395.100 динара, за трошкове годишње чланарине запослених Инжењерској комори Србије, што није у складу са чланом 54. став 1. Закона о буџетском систему. (Препорука број 4)
2.	Опис мера исправљања	Факултет је у циљу поступања по препоруци кориговао начин исплате трошкова годишње чланарине Инжењерској комори Србије, а чланом 72. Правилника о обрачуну и исплати плата, накнада и других примања запослених на Саобраћајном факултету бр. 361/3 од 12.03.2024. године регулисано је плаћање наведене чланарине.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	1. Правилник о обрачуну и исплати плата, накнада и других примања запослених на Саобраћајном факултету бр. 361/3 од 12.03.2024. године.



УНИВЕРЗИТЕТ У БЕОГРАДУ - САОБРАЋАЈНИ ФАКУЛТЕТ

Телефон: 011 30 96 207; 011 39 75 017; факс: 011 30 96 704
Србија, 11000 Београд, Војводе Степе 305 www.sf.bg.ac.rs

1.	Неправилност 1.1.5	Факултет је више опредељена буџетска средства од потребних за плате обрачунате на основу прописаних коефицијената за наставу и основице за обрачун плата коју је утврдила Влада Републике Србије, распоредио запосленима у износу од 40,8 милиона динара, применом вредности бода и броја бодова и обрачуном различитих врста додатака у складу са својим интерним актом Методологијом норматива, стандарда и других критеријума за утврђивање и обрачун зарада и других примања Саобраћајног факултета, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 2. ст. 1. и 2, чл. 3. ст. 1. и чл. 8. ст. 1. Закона о платама у државним органима и јавним службама. (Препорука број 5)
2.	Опис мера исправљања	Савет Факултета је усвојио Правилник о обрачуну плата, накнада и других примања запослених на Универзитету у Београду - Саобраћајном факултету број 361/3 од 12.03.2024. године којим је прописано да се обрачун и исплата плата врши на основу основице коју је за запослене у јавним службама утврдила Влада и коефицијената утврђених Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, Уредбом о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	<ol style="list-style-type: none">1. Правилник о обрачуну и исплати плата, накнада и других примања запослених на Саобраћајном факултету бр. 361/3 од 12.03.2024. године;2. Обавештење о поднетој појединачној пореској пријави ппп пд;3. Платне листе за узоркована радна места по коефицијентима из систематизације;4. Извод бр.29 од 05.03.2024 године и5. Уговор о раду - пример

У складу са Стандардом 9. Правилника о стандардима за акредитацију студијских програма, оптерећење наставника и сарадника из члана 9. овог Правилника се може увећати до 20%. Увећано оптерећење запослених укључује све активности које имају за циљ унапређење квалитета наставног процеса на Факултету.

Шефови катедри су у обавези да достављају продекану за наставу извештај о свим обављеним активностима, које су имале за циљ унапређење квалитета наставног процеса на Факултету, а утицале су на повећање нормативног оптерећења наставника и сарадника.

Наставном особљу се на месечном нивоу опредељују одговарајућа средства (кроз НАТ параметар) у зависности од степена сложености и одговорности радног места



1.	Неправилност 1.1.6	Факултет је запосленом за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан и годишњег одмора обрачунао и исплатио накнаду плате у истом износу као да је радио, што није у складу са чланом 20. став 1. Посебног колективног уговора за високо образовање и чланом 114. став 1. Закона о раду којим је прописано да запослени има право на накнаду зараде у висини просечне зараде у претходних 12 месеци. (Препорука број 6)
2.	Опис мера исправљања	Савет Факултета је усвојио Правилник о зарадама и другим примањима запослених на Универзитету у Београду - Саобраћајном факултету број 361/3 од 12.03.2024. године. Чланом 20. Правилника је регулисан обрачун плата за време одсуствовања са рада и током годишњег одмора, у складу са 114. став 1. Закона о раду и чланом 20. Посебног колективног уговора за високо образовање.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	1. Правилник о обрачуну и исплати плата, накнада и других примања запослених на Саобраћајном факултету бр. 361/3 од 12.03.2024. године и 2. Образац ОЗ Обрачун средстава за исплату зарада и других примања запослених (исплатни листић).



УНИВЕРЗИТЕТ У БЕОГРАДУ - САОБРАЋАЈНИ ФАКУЛТЕТ

Телефон: 011 30 96 207; 011 39 76 017; факс: 011 30 96 704
Србија, 11000 Београд, Војводе Степе 305 www.sf.bg.ac.rs

1.	Неправилност 1.2.1	Факултет је извршио обрачун и исплату јубиларних награда у износима који су мањи од прописаних износа, што није у складу са чланом 23. став 3. Посебног колективног уговора за високо образовање. (Препорука број 7)
2.	Опис мера исправљања	Факултет је у циљу исправљања неправилности у усвојеном Финансијском плану за 2024. годину број 1911/1 од 21.12.2023. године, одлика број 1911/2 од 27.12.2023. године, предвидео средства за исплату јубиларних награда у складу са препоруком број 7 и Посебним колективним уговором. Такође, исплата јубиларних награда регулисана је чланом 23. Правилника о обрачуну плата, накнада и других примања запослених на Универзитету у Београду - Саобраћајном факултету, а у складу са чланом 23. став 1. тачка 5. Посебног колективног уговора за високо образовање. Исплата јубиларних награда биће извршене за дан Факултета (у новембру текуће календарске године).
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	1. Правилник о обрачуну и исплати плата, накнада и других примања запослених на Саобраћајном факултету бр. 361/3 од 12.03.2024. године и 2. Извод из Финансијског плана за 2024.



1.	Неправилност 1.3.1	Факултет је више обрачунао и исплатио трошкове дневница за службени пут у иностранство износу најмање од 175 хиљада динара, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, а у вези са применом члана 22. Посебног колективног уговора за високо образовање и чланом 18. и 20. Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника. (Препорука број 8)
2.	Опис мера исправљања	Факултет је у циљу исправљања неправилности усвојио препоруку. Поступак исплате трошкове дневница за службени пут у иностранство врши се у складу са чланом 22. Посебног колективног уговора за високо образовање и члановима 18. и 20. Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника за све исплате из сопствених средстава.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	1. Налог за службено путовање број 4/44 од 16.03.2023. и Одлука број 425/3 од 30.03.2023. 2. Налог за службено путовање број 4/116 од 25.10.2023. и Одлука број 1450/4 од 17.11.2023.



УНИВЕРЗИТЕТ У БЕОГРАДУ - САОБРАЋАЈНИ ФАКУЛТЕТ

Телефон: 011 30 96 207; 011 39 76 017; факс: 011 30 96 704
Србија, 11000 Београд, Војводе Степе 305 www.sfbg.ac.rs

1.	Неправилност 2.1.1	Факултет је закључио уговор са Телеком Србија а. д. Београд, за набавку услуге мобилне телефоније, на период од 30 месеци, односно до утрошка износа који је уговорен, и на тај начин преузео обавезе и извршио плаћање у 2022. години, по истеку 12 месеци од закључења уговора, у износу од најмање 298 хиљада динара, што није у складу са чланом 54 став 1. и 6. Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 3. Уредбе о критеријумима за утврђивање природе расхода и условима и начину прибављања сагласности за закључивање одређених уговора, који због природе расхода, захтевају плаћање у више година. (Препорука број 9)
2.	Опис мера исправљања	У циљу отклањања неправилности, а поступајући по наведеној препоруци, Факултет је за 2024. годину спровео отворени поступак јавне набавке Услуге мобилне телефоније ЈН ОП 05/23 и закључио уговор на период од 12 месеци.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	1. Уговор о јавној набавци мобилне телефоније бр. ЈН ОП 5/23 (заводни број 41/1 од 11.01.2024. године)



1.	Неправилност 2.2.1	Факултет је у 2021. години, изван спроведеног поступка јавне набавке и закљученог уговора за набавку рачунарске опреме, на основу фактуре/рачуна, извршио плаћање за набавку истоврсних услуга, у износу најмање од 490 хиљада динара, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систем, а у вези са чланом 11-21. и чланом 51. став 2. Закона о јавним набавкама. (Препорука број 10)
2.	Опис мера исправљања	За потребе успостављања система динамичне набавке, Факултет је дана 10.11.2023. године спровео рестриктивни поступак јавне набавке добара - рачунарска опрема, на период од 12 месеци. На овај начин Факултет ће сву рачунарску опрему, наредних 12 месеци набављати кроз систем динамичне набавке, који пружа могућност да се у складу са Законом о јавним набавкама сукцесивно наручују добра различитих техничких карактеристика, чиме ће се задовољити специфичне потребе Факултета као наручиоца.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	<ol style="list-style-type: none">1. Одлука о спровођењу поступка ЈН РП 1/23 број 1599/2 од 10.11.2023. године;2. Одлуке о пријему привредног субјекта у систем динамичне набавке РП 01/23 (број 1599/4 од 14.12.2023. године, број 1599/5 од 14.12.2023. године, број 1599/6 од 14.12.2023. године, број 1599/7 од 14.12.2023. године, број 1599/8 од 14.12.2023. године, број 1599/9 од 14.12.2023. године и број 1599/10 од 14.12.2023. године);3. Уговор о јавној набавци рачунарске опреме ЈН РП 1/23 (број 1599/15 од 28.12.2023. године);4. Уговор о јавној набавци рачунарске опреме ЈН РП 1/23 (број 1599/16 од 28.12.2023. године) и5. Уговор о јавној набавци рачунарске опреме ЈН РП 1/23 (број 1599/17 од 28.12.2023. године).



УНИВЕРЗИТЕТ У БЕОГРАДУ - САОБРАЋАЈНИ ФАКУЛТЕТ

Телефон: 011 30 96 207; 011 39 76 017; факс: 011 30 96 704
Србија, 11000 Београд, Војводе Степе 305 www.sf.bg.ac.rs

1.	Неправилност 2.2.2	Факултет је у 2021. години, изван спроведеног поступка јавне набавке за услуге штампања, извршио плаћање за истоврсну услугу у износу од најмање 100 хиљада динара, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систем, а у вези са чланом 11-21. и чланом 51. став 2. Закона о јавним набавкама. (Препорука број 11)
2.	Опис мера исправљања	У складу са члановима 98. и 99. Закона о јавним набавкама, Факултет је дана 10.07.2023. године донео Одлуку о спровођењу отвореног поступка јавне набавке Штампарске услуге ЈН ОП 1/23, посебно водећи рачуна о садржини техничке спецификације. На тај начин је повећан број осталих услуга штампе, чиме су избегнуте ситуације које су се јављале у прошлости, односно потребе за одређеним штампарским услугама које нису биле обухваћене уговором.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	<ol style="list-style-type: none">1. Одлука о спроведеном поступку ЈН ОП бр. 1/23 (заводни број 1020/2 од 10.07.2023. године);2. Прилог – техничка спецификација (Образац 3) и3. Уговор о јавној набавци штампарских услуга ЈН ОП 01/23 (заводни број 1020/7 од 01.09.2023. године)



1.	Неправилност 2.3.1	Факултет је у 2022. години, изван спроведеног поступка јавне набавке и закљученог уговора за набавку штампарских услуга, на основу фактуре/рачуна, извршио плаћање за набавку истоврсних услуга, у износу најмање од 115 хиљада динара што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систем, а у вези са чланом 11-21. и чланом 51. став 2. Закона о јавним набавкама. (Препорука број 12)
2.	Опис мера исправљања	У складу са члановима 98. и 99. Закона о јавним набавкама, Факултет је дана 10.07.2023. године донео Одлуку о спровођењу отвореног поступка јавне набавке Штампарске услуге ЈН ОП 1/23, посебно водећи рачуна о садржини техничке спецификације. На тај начин је повећан број осталих услуга штампе, чиме су избегнуте ситуације које су се јављале у прошлости, односно потребе за одређеним штампарским услугама које нису биле обухваћене уговором.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	1. Одлука о спроведеном поступку ЈН ОП бр. 1/23 (заводни број 1020/2 од 10.07.2023. године); 2. Прилог - техничка спецификација (Образац 3) и 3. Уговор о јавној набавци штампарских услуга ЈН ОП 01/23 (заводни број 1020/7 од 01.09.2023. године)



УНИВЕРЗИТЕТ У БЕОГРАДУ - САОБРАЋАЈНИ ФАКУЛТЕТ

Телефон: 011 30 96 207; 011 39 76 017; факс: 011 30 96 704
Србија, 11000 Београд, Војводе Степа 305 www.sf.bg.ac.rs

1.	Неправилност 2.3.2	Факултет је у 2022. години, изван спроведеног поступка јавне набавке и закљученог уговора за набавку рачунарске опреме, на основу фактуре/рачуна, извршио плаћање за набавку истоврсних услуга, у износу најмање од 507 хиљада динара, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систем, а у вези са чланом 11-21. и чланом 51. став 2. Закона о јавним набавкама. (Препорука број 13)
2.	Опис мера исправљања	За потребе успостављања система динамичне набавке, Факултет је дана 10.11.2023. године донео Одлуку о спровођењу рестриктивног поступка јавне набавке добара - рачунарска опрема ЈН РП 1/23, на период од 12 месеци. На овај начин, Факултет ће сву рачунарску опрему, наредних 12 месеци набављати кроз систем динамичне набавке, који пружа могућност да се у складу са Законом о набавкама sukcesивно наручују добра различитих техничких карактеристика, чиме ће се задовољити специфичне потребе Факултета као наручиоца.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	1. Одлука о спровођењу поступка ЈН РП 1/23 број 1599/2 од 10.11.2023. године; 2. Одлуке о пријему привредног субјекта у систем динамичне набавке РП 01/23 (број 1599/4 од 14.12.2023. године, број 1599/5 од 14.12.2023. године, број 1599/6 од 14.12.2023. године, број 1599/7 од 14.12.2023. године, број 1599/8 од 14.12.2023. године, број 1599/9 од 14.12.2023. године и број 1599/10 од 14.12.2023. године); 3. Уговор о јавној набавци рачунарске опреме ЈН РП 1/23 (број 1599/15 од 28.12.2023. године); 4. Уговор о јавној набавци рачунарске опреме ЈН РП 1/23 (број 1599/16 од 28.12.2023. године) и 5. Уговор о јавној набавци рачунарске опреме ЈН РП 1/23 (број 1599/17 од 28.12.2023. године).

Докази о отклањању мера неправилности достављају се у прилогу овог Извештаја.

ДЕКАН
САОБРАЋАЈНОГ ФАКУЛТЕТА

Проф. др Небојша Бојовић, дипл. инж. саобр.

